Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

КонсультантПлюс: НОВОСТИ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТА ПО ЗАКУПКАМ

(об информации, включаемой в обзоры, см. [<\*>](#P713))

[с 12 по 13 августа 2019 года](#P22)

[с 5 по 9 августа 2019 года](#P73)

[с 29 июля по 2 августа 2019 года](#P119)

[с 22 по 26 июля 2019 года](#P165)

[с 15 по 19 июля 2019 года](#P206)

[с 8 по 12 июля 2019 года](#P276)

[с 1 по 5 июля 2019 года](#P310)

[с 24 по 28 июня 2019 года](#P406)

[с 17 по 21 июня 2019 года](#P453)

[с 10 по 14 июня 2019 года](#P531)

[с 3 по 7 июня 2019 года](#P585)

[с 27 по 31 мая 2019 года](#P642)

**\* \* \***

с 12 по 13 августа 2019 года

13.08.2019

**Минэкономразвития подготовило требования энергоэффективности товаров для применения в госзакупках**

Ведомство разработало требования энергоэффективности для товаров со следующими кодами по ОКПД2 и наименованиями:

- 27.40.1 - электрические бытовые лампы;

- 27.40.15 - люминесцентные лампы без встроенного пускорегулирующего аппарата, газоразрядные лампы высокого давления, пускорегулирующие аппараты и светильники для таких ламп;

- 27.40 - лампы направленного света, светодиодные лампы и связанное с ними оборудование;

- 27.11.23 - двигатели электрические асинхронные;

- 26.40.20 - телевизоры;

- 28.13 - насосы для воды;

- 27.51.15.110 - комнатные вентиляторы;

- 28.25.12 - кондиционеры воздуха.

Если приказ утвердят, при закупке этих товаров заказчики будут обязаны устанавливать требования энергоэффективности. Исключениями будут случаи, когда товары, отвечающие такими требованиям, будут несовместимы с товарами, которые уже есть у заказчика.

Публичное обсуждение проекта продлится до 3 сентября 2019 года.

*Документ: Проект приказа Минэкономразвития (https://regulation.gov.ru/projects#npa=93720)*

13.08.2019

**Суды разобрались, какой сертификат о происхождении товара подойдет для участия в госзакупке**

Участник включил в заявку сертификат СТ-1, выданный на имя производителя. Комиссия посчитала, что участник не подтвердил производство товара, как того требует запрет на поставку иностранной мебели, и отклонила заявку.

УФАС решило, что участника не нужно было отклонять. Закон N 44-ФЗ и Постановление N 1072 не обязывают участвовать в закупке только производителей товара. Из требований ко второй части заявки не следует, что сертификат СТ-1 должен быть выдан исключительно на имя участника закупки.

Суды посчитали иначе. Порядок выдачи сертификатов участникам и производителям различается. Для участия в закупке организация может представить:

- сертификат СТ-1, оформленный на участника закупки. Такой документ выдан на имя участника закупки, содержит в том числе информацию о заказчике и об объекте закупки и прекращает действие после завершения закупки;

- копию сертификата СТ-1, оформленного на производителя товара. Данный сертификат выдается на срок до одного года со дня выдачи. Его копия действительна в рамках срока действия оригинала. Она должна быть заверена производителем.

В рассматриваемом случае участник представил сертификат на имя производителя товара. Документ был оформлен на производителя как на самостоятельного участника закупки. Следовательно, комиссия правомерно отклонила заявку.

*Документ:* *Постановление* *АС Волго-Вятского округа от 16.05.2019 по делу N А43-30255/2018*

12.08.2019

**УФАС разъяснило, как по новым правилам проводить госзакупки работ по капремонту**

Заказчик включил в аукционную документацию смету на капремонт в здании, потребовал от участников указывать в заявках согласие на выполнение работ и конкретные показатели товара, используемого в ходе работ. Участник пожаловался в Управление ФАС на отсутствие проектной документации и неправомерные требования к товарам.

Контрольный орган отметил: согласно ГрК РФ при закупке капремонта заказчик не обязан разрабатывать проектную документацию полностью. Достаточно подготовить ее часть - смету на капремонт.

Поскольку смета является частью проектной документации, участники должны давать только согласие на выполнение работ. Требование предоставить конкретные показатели товаров признали нарушением.

Напомним, поправки, упрощающие проведение "строительных" аукционов, действуют с 1 июля.

*Документ:* *Решение* *Санкт-Петербургского УФАС России от 18.07.2019 по делу N 44-3758/19*

12.08.2019

**Минстрой подготовил проект порядка определения НМЦК для закупок в градостроительной сфере**

Порядок будут применять при определении НМЦК и цены контракта с единственным поставщиком для закупок:

- проектно-изыскательских работ;

- работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объектов капстроительства;

- работ по сохранению объектов культурного наследия;

- строительных работ на объектах, не являющихся объектами капстроительства;

- услуг технического заказчика.

Документ не будет действовать, если предметом контракта являются работы:

- по территориальному планированию;

- проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капстроительства одновременно.

Будет определено, как учитывать индексы фактической и прогнозной инфляции, что включать в цену в зависимости от вида работ, как ее рассчитывать, если закупка включает в себя несколько видов работ, а также как рассчитывать цену на выполнение остатков работ для проведения повторной закупки.

*Документ: Проект приказа Минстроя (*https://regulation.gov.ru/projects#npa=93698*)*

**\* \* \***

с 5 по 9 августа 2019 года

08.08.2019

**Правительство перенесло начало работы ГИС "Независимый регистратор"**

Система "Независимый регистратор" заработает 1 января 2020 года, а не 1 октября 2019 года, как планировалось ранее.

Система будет следить также за действиями (бездействием) при проведении в рамках Закона N 223-ФЗ электронных конкурсов и аукционов, участниками которых могут быть исключительно СМСП. Ранее планировали вести только фиксацию действий (бездействия) участников контрактной системы и контроль за работоспособностью ЕИС и электронных площадок.

*Документ:* *Постановление* *Правительства РФ от 02.08.2019 N 1009*

08.08.2019

**С 14 августа нужно будет иначе рассчитывать штрафы за ненадлежащее исполнение госконтрактов**

Правительство скорректировало правила определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение контракта. Часть поправок носит технический характер и приводит правила в соответствие с майскими изменениями Закона N 44-ФЗ. Однако есть и существенные новшества.

Изменился размер штрафа за ненадлежащее исполнение контрактов, заключенных по итогам закупки у СМП и СОНКО. По новым правилам он составит 1% от цены контракта или его этапа, но не менее чем 1 тыс. руб. и не более чем 5 тыс. руб. Сейчас размер штрафа может доходить до 200 тыс. руб.

По-другому будут рассчитывать и штрафы для исполнителей тех контрактов, которые заключены по результатам закупки, проведенной на повышение цены. Если контракт заключат с участником, предложившим цену больше НМЦК, штрафы за нарушения обязательств рассчитают исходя из цены контракта. В остальных случаях продолжат определять сумму штрафа исходя из НМЦК.

Новые правила заработают 14 августа 2019 года и не будут распространяться на закупки, объявленные до этой даты.

*Документ:* *Постановление* *Правительства РФ от 02.08.2019 N 1011*

07.08.2019

**Закупки у СМСП по Закону N 223-ФЗ будут планировать на больший срок**

Опубликованы поправки к Закону N 223-ФЗ об увеличении срока планирования закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства. Закупки товаров, работ и услуг из утвержденного заказчиком перечня нужно будет планировать минимум на три года (а не на один год, как сейчас).

Изменение потребуется учесть при планировании закупок на 2020 и последующие годы, поскольку оно вступит в силу 1 ноября.

*Документ: Федеральный* *закон* *от 02.08.2019 N 263-ФЗ*

06.08.2019

**С 1 января 2020 года увеличится объем закупок у СМСП по Закону N 223-ФЗ**

Обязательная доля участия малых и средних предпринимателей (СМСП) в закупках со следующего года станет больше.

Общий годовой объем закупок у СМСП должен будет составлять не менее 20%. При этом доля стоимости договоров с СМСП по результатам закупок, в которых могут участвовать только эти субъекты, вырастет до 18%.

*Документ:* *Постановление* *Правительства РФ от 01.08.2019 N 1001*

05.08.2019

**Минфин рассказал, как отклонить заявку при ненадлежащей банковской гарантии в ее обеспечение**

Ведомство отметило, что в Законе N 44-ФЗ нет специальной нормы, которая позволяет отклонить заявку на участие в электронном конкурсе или аукционе, если обеспечивающая ее банковская гарантия не соответствует требованиям.

Тем не менее допускать участников к закупке в таких ситуациях не нужно. Обеспечить заявку должен каждый, за исключением государственных и муниципальных учреждений. Участник, который представил ненадлежащую гарантию, не соответствует требованиям законодательства (п. 2 письма).

В качестве основания для отклонения заявки министерство предлагает указывать п. 3 ч. 4 ст. 54.7 или п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона N 44-ФЗ.

*Документ: Письмо Минфина России от 30.07.2019 N 24-05-05/57198 (https://www.minfin.ru/ru/document/?id\_4=127938&page\_id=2104&popup=Y&area\_id=4)*

05.08.2019

**Заказчиков по Закону N 223-ФЗ хотят обязать быстрее оплачивать договоры с СМСП**

Минфин подготовил проект постановления, по которому малый и средний бизнес сможет получать оплату по договорам в более короткий срок. Он должен составить не более 15 календарных дней, а не 30, как сейчас. Срок сократят для всех ситуаций:

- закупка проведена на общих основаниях;

- участвовать в закупке могли только СМСП;

- СМСП выступает субподрядчиком.

Планируется, что изменения вступят в силу 1 января 2020 года.

*Документ: Проект постановления Правительства РФ (https://regulation.gov.ru/projects#npa=93566)*

**\* \* \***

с 29 июля по 2 августа 2019 года

01.08.2019

**Правительство изменило требования к банкам-гарантам в госзакупках на следующие два года**

В 2020 году кредитный рейтинг должен быть не ниже уровня "B(RU)" по национальной шкале агентства АКРА или не ниже уровня "ruB" по национальной шкале агентства "Эксперт РА".

В 2021 году он должен быть не ниже уровня "B+(RU)" по шкале агентства АКРА или не ниже уровня "ruB+" по шкале агентства "Эксперт РА".

Изначально планировалось, что уже с 2020 года выдавать гарантии смогут банки с более высокими рейтингами: "BB-(RU)" или "ruBB-". С принятием поправок это требование начнет действовать только в 2022 году.

Требования к размеру собственного капитала сохранятся неизменными: не менее 300 млн руб. собственных средств.

*Документ:* *Постановление* *Правительства РФ от 18.07.2019 N 919*

31.07.2019

**Заказчики будут получать больше информации об участниках госзакупок**

С 1 января 2020 года операторы электронных площадок помимо других сведений будут передавать заказчикам данные о привлечении участников к ответственности за незаконное вознаграждение от имени юрлица КоАП. Такую информацию операторы получат от Генпрокуратуры.

Напомним: организация, которая в течение двух лет до момента подачи заявки была наказана по ст. 19.28 КоАП, не вправе участвовать в госзакупках. Сейчас комиссия заказчика может не проверять участников на соответствие этому требованию. После вступления в силу изменений делать это, по-видимому, придется.

*Документ:* *Постановление* *Правительства РФ от 18.07.2019 N 917*

30.07.2019

**Правительство определило, в каких строительных контрактах можно будет изменять существенные условия**

Правительство установило предельную цену строительного контракта, позволяющую изменить его существенные условия в случае непредвиденных обстоятельств, из-за которых его невозможно исполнить. С 2 августа 2019 года она составит 100 млн руб. и выше.

Напомним, воспользоваться этой возможностью разрешается, если одновременно соблюдаются следующие условия:

- контракт заключен на один год и более;

- есть решение правительства, высшего исполнительного органа региона или местной администрации;

- планируемые изменения условий контракта не увеличивают срок его исполнения или цену более чем на 30%.

*Документ:* *Постановление* *Правительства РФ от 20.07.2019 N 948*

29.07.2019

**Появились типовые контракты на регулярные перевозки пассажиров и багажа**

Минтранс утвердил типовые контракты на регулярные перевозки пассажиров и багажа автотранспортом и городским наземных электрическим транспортом (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201907230050).

Их потребуется применять, если предмет закупки относится к кодам по ОКПД2 49.31.21 и 49.39.11, то есть при закупке услуг по городским, пригородным, междугородным и международным перевозкам сухопутным транспортом пассажиров и следующих с ними багажа и животных. Например, это касается перевозок автобусами, трамваями или троллейбусами. Отметим, к данным кодам не относятся железнодорожные перевозки.

Ведомство предусмотрело три типовых контракта, которые нужно будет использовать в зависимости от ситуации:

- контракт оплачивают за фактически выполненный объем работ по цене единицы работы, при этом плата за проезд пассажиров и провоз багажа поступает заказчику (типовой контракт N 1);

- контракт оплачивают за фактически выполненный объем работ по цене единицы работы, но плата за проезд пассажиров и провоз багажа остается у подрядчика (типовой контракт N 2);

- контракт оплачивают независимо от фактически выполненных работ, а плата за проезд пассажиров и провоз багажа остается у подрядчика (типовой контракт N 3).

Ограничения по размеру НМЦК не установлены.

Приказ Минтранса вступит в силу 3 августа 2019 года. Однако типовые контракты станут обязательными для закупок, которые начнутся через 30 календарных дней после размещения условий в ЕИС.

*Документ: Приказ Минтранса России от 29.12.2018 N 482 (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201907230050)*

29.07.2019

**Банк России снова снизил ключевую ставку на 0,25 процентного пункта**

Совет директоров регулятора продолжает плавно снижать ключевую ставку. С 29 июля она составит 7,25% годовых. Такого решения ожидали многие финансовые аналитики и эксперты. Ведь выход к концу года на целевой уровень инфляции в 4% весьма вероятен (прогноз ЦБ РФ составляет 4,2 - 4,7%), а влияние на инфляцию повышения ставки НДС уже исчерпано.

Снижение ключевой ставки вряд ли отразится на курсе рубля, так как оно уже учтено в его текущем уровне. То же касается и ставок по кредитам.

Следующее заседание по ключевой ставке состоится 6 сентября. Учитывая, что ЦБ РФ перешел к смягчению денежно-кредитной политики, а уровень инфляции по итогам июня составил 4,7%, полагаем, что регулятор продолжит снижение ставки. Тем более председатель Центробанка заявляла о возможности еще двух снижений в этом году. Одно из них произошло сегодня.

*Документ:* *Информация* *Банка России от 26.07.2019*

**\* \* \***

с 22 по 26 июля 2019 года

26.07.2019

**С 30 июля нужно будет оформлять банковские гарантии при госзакупках по новым правилам**

Правительство внесло изменения в правила оформления банковских гарантий в сфере госзакупок. Новые требования связаны с тем, что с 1 июля 2019 года исполнитель дополнительно обеспечивает исполнение гарантийных обязательств, если они есть в контракте.

Если исполнитель выберет банковскую гарантию в качестве способа обеспечения, в нее нужно будет включить положение о праве заказчика потребовать от банка уплатить сумму по гарантии при нарушении исполнителем гарантийных обязательств. Требование можно будет предъявлять как в бумажном, так и в электронном виде.

В гарантию запрещено включать:

- положение о праве банка отказать заказчику, если не было уведомления о нарушении;

- требование предоставить банку отчет об исполнении гарантийных обязательств.

Новые правила заработают с 30 июля 2019 года.

*Документ:* *Постановление* *Правительства РФ от 18.07.2019 N 920*

24.07.2019

**Для смешанных договоров с элементами поставки медизделий нужно устанавливать условия допуска**

Во втором обзоре практики за 2019 год Верховный суд напомнил: ограничения и условия допуска иностранных медизделий нужно устанавливать даже для смешанных договоров (п. 30 Обзора).

Суды нижестоящих инстанций посчитали, что при закупке слуховых аппаратов и услуг по слуховому протезированию заказчик не должен был ссылаться в документации на Постановление N 102, так как в нем установлены правила только для поставки медизделий.

Но Верховный суд отменил их решения. Документация о закупке предусматривала закупку как медизделий, так и услуг. Контракт, судя по его проекту, не был договором оказания услуг, а относился к смешанному договору: содержал элементы договоров купли-продажи и возмездного оказания услуг. Поскольку заказчик планировал в рамках рассматриваемого аукциона в том числе закупить медизделия, нужно было установить ограничения и условия допуска по Постановлению N 102.

*Документы: Обзор судебной практики ВС РФ N 2 (2019) (http://www.vsrf.ru/documents/practice/28102/)*

*Как и где отразить информацию о применении ограничений и условий на допуск иностранных товаров (работ, услуг)*

23.07.2019

**Суд напомнил: в извещении можно использовать фразы, отсылающие к документации**

Заказчик опубликовал извещение и использовал ссылку на документацию в разделах "место доставки" и "сроки поставки товара". В том и в другом случае вместо конкретной информации было указано: "в соответствии с приложением 1 к контракту - перечень покупателей, количество продукции, график поставки".

Контрольный орган признал это нарушением, суды первой и апелляционной инстанции поддержали его позицию.

По Закону N 44-ФЗ извещение должно содержать краткое изложение условий контракта, в том числе о месте и сроках поставки. Информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной. Закон N 44-ФЗ не предусматривает возможность давать сведения в извещении в виде ссылок на иной документ.

Однако окружной суд посчитал иначе. Заказчик не нарушил принцип достоверности и полноты информации, так как одновременно с извещением он разместил в ЕИС документацию о закупке, проект контракта и техзадание. Потенциальные участники закупки могли ознакомиться с информацией. Суд напомнил сложившийся подход: Закон N 44-ФЗ хоть и не предусматривает, но и не запрещает использовать в извещении отсылочные фразы.

Отметим, что большинство контрольных органов придерживаются этой позиции. Не увидели нарушения Санкт-Петербургский и Ульяновский УФАС. Московский УФАС подчеркнул, что отсылочные фразы нужны, даже если все сведения указаны в документации. Их отсутствие контрольный орган признал нарушением.

*Документ:* *Постановление* *АС ЗСО от 03.07.2019 по делу N А75-10690/2018*

22.07.2019

**Комиссия должна проверять добросовестность участников электронных закупок через ЕИС**

Комиссия отклонила заявку участника, обнаружив сведения о нем в реестре недобросовестных поставщиков (РНП). Участник обратился в контрольный орган.

УФАС признало отклонение заявки неправомерным, так как информацию об участнике обнаружило в РНП только на сайте электронной площадки, а в ЕИС - нет.

Суд первой инстанции счел наличие сведений на сайте электронной площадки достаточным, чтобы отклонить заявку.

Однако последующие инстанции отменили его решение. К моменту проведения закупки уже прошло два года со дня включения участника в РНП, т.е. его уже должны были исключить из реестра. Комиссия была обязана проверить этот момент.

Суды также отметили: удостовериться в том, что участник включен в РНП, нужно с помощью ЕИС. Доводы о том, что функционал электронной площадки позволяет напрямую обращаться к информации в РНП, не сыграли роли. Суды обратили внимание и на то, что заказчик представил скрин информации из РНП, созданный позднее даты составления протокола подведения итогов.

ВС РФ отказался пересматривать дело.

*Документ:* *Определение* *ВС РФ от 09.07.2019 по делу N А70-9510/2018*

**\* \* \***

с 15 по 19 июля 2019 года

19.07.2019

**Комиссию заказчика наказали за то, что она перепутала понятия "товарный знак" и "торговый знак"**

Комиссия заказчика отклонила участника, сославшись в протоколе рассмотрения на то, что в заявке не был указан торговый знак. Участник пожаловался в УФАС: согласно документации указать нужно было не торговый, а товарный знак.

Контрольный орган признал ошибку в протоколе нарушением Закона N 44-ФЗ. Напомним, что за несоблюдение требований к содержанию протокола предусмотрен штраф в размере 10 тыс. руб.

Заказчик обратился в суд. По его мнению, ошибка в протоколе была опечаткой. Она не привела к непониманию, за что отклонили заявки. К тому же они не содержали указания на товарный знак и не соответствовали требованиям документации, что подтвердил УФАС.

Однако суды поддержали контрольный орган. Замену понятия "товарный знак" на "торговый знак" нельзя считать опечаткой, так как они имеют разный смысл. В протоколе рассмотрения заявок неверно обосновано решение об отклонении заявок.

ВС РФ отказался пересматривать дело.

*Документ:* *Определение* *ВС РФ от 09.07.2019 по делу N А60-37803/2018*

18.07.2019

**Закупки у СМСП по Закону N 223-ФЗ будут планировать на больший срок: поправки прошли первое чтение**

Срок, на который нужно планировать закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, хотят увеличить с одного года до трех лет. Поправки коснутся закупок товаров, работ и услуг из утвержденного заказчиком перечня.

Изменения в Законе N 223-ФЗ должны вступить в силу через 90 дней после даты их официального опубликования. Скорее всего, новые правила заработают уже в этом году.

*Документ:* *Проект* *Федерального закона N 738859-7*

18.07.2019

**Суды: участника госзакупки отклонили правомерно, так как он представил в заявке не те акты приемки**

Чтобы подтвердить опыт выполнения строительных работ, участник аукциона представил в заявке комплект документов:

- контракт на выполнение работ по капстроительству и договор подряда на выполнение строительно-монтажных работ;

- акты приемки законченного строительством объекта по форме КС-11 к указанным соглашениям;

- разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Комиссия отклонила заявку участника, так как в ней не было копий актов выполненных работ, которые содержат все обязательные реквизиты и подтверждают стоимость исполненных контрактов (договоров).

Участник обратился с жалобой в суд. По его мнению, актов приемки по форме КС-11 было достаточно.

Суды не согласились с участником. Акты приемки по форме КС-11 не отражают сведений о наименовании выполненных работ, их количестве и стоимости. А значит, они не являются первичными учетными документами для работ в капстроительстве и СМР и не могут подтверждать опыт выполненных работ в соответствии с требованиями Постановления N 99. Вместо них участник должен был представить акты приемки работ по форме КС-2.

ВС РФ отказался пересматривать дело.

*Документ:* *Определение* *ВС РФ от 05.07.2019 по делу N А24-1359/2018*

17.07.2019

**Суды: участник госзакупки не может представить часть документов в виде ссылки на облачный сервис**

Из-за большого объема документов, подтверждающих опыт работ, участник электронного аукциона выгрузил на облачный сервис копии актов выполненных работ. В заявке он указал ссылку на хранилище файлов и комментарий по ее использованию. Комиссия заказчика не стала рассматривать документы по ссылке и отклонила участника за их непредставление. Участник обратился в контрольный орган.

Иркутское УФАС посчитало, что участника надо было допустить. Доводы были такие:

- заявка соответствовала требованиям законодательства и документации;

- файл по ссылке, указанной в заявке, открывался на любом компьютере, дополнительное программное обеспечение не требовалось - аукционная комиссия могла изучить документы;

- облачный сервис гарантирует неизменность и сохранность информации;

- оператор электронной площадки не вернул заявку участнику - значит, она подана с соблюдением требований.

Контрольный орган выдал заказчику предписание отменить протокол подведения итогов аукциона и заново рассмотреть вторые части заявок. Однако заказчик обжаловал это решение.

Суды приняли сторону заказчика. По их мнению, представление документов через ссылку на облачный сервис противоречит Закону N 44-ФЗ. В этом случае документы не выгружаются на площадку, хотя по Закону N 44-ФЗ взаимодействовать необходимо с помощью электронного документооборота на электронной площадке. За неизменность информации в подаваемых документах и сведениях отвечает оператор. При этом у него нет полномочий оценивать заявки участников на соответствие документации. Следовательно, в рассматриваемой ситуации нельзя ссылаться на то, что заявка не была возвращена участнику.

Суды напомнили, что закон не обязывает комиссию искать по ссылке документы, подтверждающие опыт участника. Чтобы загрузить объемные файлы на электронную площадку, участник мог разбить их на несколько частей.

*Документ:* *Постановление* *АС ВСО от 27.06.2019 по делу N А19-20325/2018*

16.07.2019

**Суды не дали госзаказчику взыскать неустойку за просрочку исполнения этапа контракта**

Подрядчик нарушил срок исполнения этапа госконтракта. Заказчик обратился в суд, чтобы взыскать неустойку за просрочку. Однако все инстанции отказали ему в этом. В своем решении суды руководствовались следующим.

ГК РФ предусматривает ответственность за нарушение как основных, так и промежуточных сроков исполнения обязательств. Однако в специальном Законе N 44-ФЗ положения об ответственности за нарушение сроков исполнения этапов отсутствуют. По мнению судов, нельзя взыскать неустойку за нарушение промежуточных сроков, если стороны не закрепили в контракте иное.

В рассматриваемом случае стороны установили в контракте ответственность за нарушение срока исполнения обязательств, т.е. продублировали положения Закона N 44-ФЗ. Суды пояснили: речь идет о нарушении конечного срока исполнения, так как контракт не предусматривает нескольких самостоятельных видов обязательств.

ВС РФ отказался пересматривать дело.

Отметим, что в другом случае АС Московского округа взыскал неустойку за просрочку исполнения этапов по контракту со схожей формулировкой об ответственности за нарушение условий контракта.

Если вы хотите иметь возможность взыскать неустойку за просрочку исполнения этапа и избежать споров в этой части, рекомендуем закрепить в контракте ответственность за нарушение сроков исполнения этапов.

*Документ:* *Определение* *ВС РФ от 04.07.2019 по делу N А40-170542/2018*

15.07.2019

**Еще в одном банке участники госзакупок смогут открывать спецсчета**

Правительство включило АО АКБ "Новикомбанк" в перечень кредитных организаций, через которые можно вносить обеспечение заявок.

Однако спецсчет в нем можно будет открыть не сразу. Сначала банк должен заключить соглашения со всеми операторами ЭТП. Полагаем, операторы обновят списки банков на своих сайтах, когда взаимодействие с "новичком" будет налажено.

*Документ:* *Распоряжение* *Правительства РФ от 09.07.2019 N 1494-р*

15.07.2019

**При госзакупках программ нужно будет проверять их наличие в реестрах на новых сайтах**

Чтобы определить, нужно ли устанавливать запрет на закупку иностранного программного обеспечения (ПО), заказчики проверяют наличие программ в российском или евразийском реестрах ПО. С 21 июля 2019 года реестры будут расположены на новых сайтах:

- единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных - на сайте https://reestr.digital.gov.ru/;

- единый реестр программ для ЭВМ и баз данных из государств - членов ЕАЭС - на сайте http://eac-reestr.digital.gov.ru/.

Напомним, что 7 июля 2019 года ПО с кодом "62.0" по ОКПД2 вошло в перечень товаров, утвержденный приказом Минфина N 126н. Если вы не устанавливаете в документации запрет на закупку иностранного ПО, нужно будет применять условия допуска иностранных товаров.

*Документы:* *Приказ* *Минкомсвязи России от 11.06.2019 N 278*

*Как установить запрет на допуск иностранного программного обеспечения*

*Как применить условия допуска иностранных товаров*

**\* \* \***

с 8 по 12 июля 2019 года

12.07.2019

**Услуги по организации детского отдыха нужно будет закупать только у компаний из спецреестра**

Поправки в КоАП и другие законы прошли первое чтение. Они предусматривают создание реестра организаций, которые занимаются отдыхом детей и их оздоровлением. Реестр будут вести региональные органы исполнительной власти. Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие такую деятельность, должны будут до 1 мая 2020 года представить сведения для включения в реестр (п. 3 ст. 3 Законопроекта N 718736-7).

С 1 июня 2020 года лицам, не включенным в реестр, запретят оказывать услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей (пп. "б" п. 2 ст. 1, п. 2 ст. 3 Законопроекта N 718736-7). За нарушение этого правила их оштрафуют на сумму от 1 млн до 3 млн руб. (п. 2 ст. 1 Законопроекта N 718759-7).

Требование о наличии организации или индивидуального предпринимателя в реестре придется учитывать заказчикам при закупке названных услуг. Напомним, что с 1 мая 2019 года такие услуги можно закупить только с помощью конкурса с ограниченным участием, контракта с единственным поставщиком или запроса котировок.

*Документ:* *Проект* *Федерального закона N 718736-7 (https://sozd.duma.gov.ru/bill/718736-7)*

*Проект* *Федерального закона N 718759-7 (https://sozd.duma.gov.ru/bill/718759-7)*

10.07.2019

**Минстрой отложил дату начала применения ряда типовых контрактов до конца года**

Ведомство внесло изменения в приказы об утверждении:

- типового контракта на строительство и реконструкцию объекта капстроительства;

- типового контракта на проектные и изыскательские работы.

Документы вступят в силу 1 января 2020 года.

Напомним, эти типовые контракты нужно будет применять независимо от размера НМЦК.

Типовой контракт на строительство и реконструкцию объекта капстроительства придется использовать, если предметом закупки будут работы, относящиеся к кодам ОКПД2:

- 41.2 - работы по возведению зданий;

- 42 - строительные работы в области гражданского строительства, в том числе по строительству автомобильных и железных дорог, автомагистралей, взлетно-посадочных полос аэродромов;

- 43 - работы строительные специализированные, в том числе по сносу зданий, подготовке строительной площадки;

- 71.12.20.110 - услуги заказчика-застройщика, генерального подрядчика.

Заказчик сможет сам определить условия контракта, если захочет закупить работы по строительству и реконструкции:

- объектов капстроительства, расположенных за пределами РФ, а также на территории посольств и консульств;

- объектов капстроительства, в отношении которых проводятся работы по сохранению объекта культурного наследия.

Типовой контракт на проектные и изыскательские работы нужно будет применять, если предметом закупки будут работы с кодами по ОКПД2:

- 71.12.3 - услуги в области геологических, геофизических и взаимосвязанных изыскательных работ и консультативные услуги;

- 71.12.12 - 71.12.19 - услуги по инженерно-техническому проектированию зданий, систем энергоснабжения, тоннелей, автомагистралей, объектов связи, телевидения и радиовещания и т.д.

Типовой контракт не потребуется, если работы будут проводить в отношении земельного участка, который находится за пределами РФ.

*Документы:* *Приказ* *Минстроя России от 20.06.2019 N 346/пр*

*Приказ* *Минстроя России от 20.06.2019 N 347/пр*

**\* \* \***

с 1 по 5 июля 2019 года

04.07.2019

**Отключение электричества не всегда уважительная причина для пропуска срока заключения контракта**

Общество своевременно не разместило в ЕИС проект контракта и не представило обеспечение его исполнения. Заказчик признал участника уклонившимся от заключения контракта и направил сведения в УФАС для включения участника в РНП.

Участник не согласился с этим решением и обратился в суд. Он утверждал, что пропустил срок из-за аварийного отключения электричества и выхода из строя компьютера, на котором было установлено необходимое ПО. После устранения аварии и ремонта компьютера было сделано все необходимое для заключения контракта. Суд первой и апелляционной инстанции поддержали эти доводы.

Однако кассация отметила: авария произошла по вине участника, скорость ее устранения зависела от него. При этом участник в необходимый срок даже не перечислил обеспечение исполнения контракта. Кроме того, доказательства неисправности компьютера не были представлены в УФАС. Решение антимонопольного органа о включении участника в РНП оставили в силе.

Верховный суд отказался пересматривать дело.

В практике есть примеры, когда в похожих обстоятельствах участника не включили в РНП. Однако для такого исхода дела препятствия должны носить объективный характер (например, авария в сетях энергоснабжающей организации). Участнику в подобной ситуации следует предпринять активные действия:

- немедленно сообщить заказчику о препятствиях;

- перечислить обеспечение или передать заказчику банковскую гарантию на бумажном носителе;

- подыскать временное помещение для офиса.

Все действия нужно задокументировать.

*Документ: Определение Верховного Суда РФ от 28.06.2019 N 307-ЭС19-9564 (http://vsrf.ru/stor\_pdf\_ec.php?id=1782260)*

04.07.2019

**Как устанавливать требование к сроку действия выписки из реестра членов строительной СРО**

Заказчик в документации установил требование: "Выписка из реестра членов СРО должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе".

ФАС признала такое условие незаконным. Ведомство решило, что оно ограничивает количество участников и не соответствует установленному в ГрК РФ сроку - один месяц с даты выдачи.

Чтобы избежать проблем, рекомендуем в документации определять срок так же, как в ГрК РФ: "Срок действия выписки из реестра членов СРО составляет один месяц с даты ее выдачи".

ФАС также не возражает против следующей формулировки: "Выписка из реестра членов СРО должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки".

*Документ:* *Решение* *ФАС России от 29.04.2019 N ПГОЗ-061/19*

03.07.2019

**Изменится перечень иностранных медизделий, для которых установлены ограничения допуска к госзакупкам**

Правительство добавило в этот перечень следующие позиции:

- 20.13.13.110 - микроисточники с йодом-125;

- 21.20.24.110 - материалы клейкие перевязочные;

- 26.51.70.110 - термостаты суховоздушные;

- 26.60.11.120, 26.60.11.129 - приборы, аппараты и комплексы гамма-терапевтические контактной лучевой терапии средней и высокой мощности дозы;

- 26.60.12.119, 26.60.12.129, 27.40.39.110, 32.50.13.190 - оториноскопы;

- 26.60.12.119, 26.60.12.129, 32.50.13 - тонометры измерения внутриглазного давления;

- 26.60.12.132 - аппараты ультразвукового сканирования;

- 32.50.12.000 - стерилизаторы воздушные;

- 32.50.13.120 - линзы интраокулярные;

- 32.50.13.190 - емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для клинических лабораторных исследований;

- 32.50.21.121, 32.50.21.122, 32.50.21.129 - аппараты ИВЛ;

- 32.50.22.110, 32.50.22.190 - эндопротезы суставов конечностей;

- 32.50.22.127 - аппараты наружной фиксации;

- 32.50.30.110 - кровати медицинские функциональные.

В новый перечень не включили:

- устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов, в том числе с микрофильтром;

- контейнеры для заготовки, хранения и транспортировки крови;

- устройства с лейкоцитарным фильтром;

- устройства для вливания кровезаменителей и инфузионных растворов.

На эти товары все же будут распространяться ограничения и условия допуска. Первые две позиции есть в перечне медизделий одноразового применения, две другие - в перечне, утвержденном Приказом N 126н.

Изменения вступят в силу 9 июля.

*Документы:* *Постановление* *Правительства РФ от 26.06.2019 N 813*

*Как применить ограничения при закупке медицинских изделий*

03.07.2019

**В форму отчета об объемах закупок у СМП и СОНКО внесли изменения**

Правительство скорректировало форму в связи с поправками к Закону N 44-ФЗ, которые вступили в силу с 1 января.

В разделе II отчета потребуется указать объем финансового обеспечения закупок у единственного поставщика за вычетом средств на оплату контрактов, заключенных с такими поставщиками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур. Появится возможность включить сумму этих средств в объем закупок у СМП и СОНКО. В позиции 9 нужно будет привести сумму НМЦК несостоявшихся закупок, по результатам которых не были заключены контракты.

В разделе III отчета придется указать данные о контрактах с единственным поставщиком, заключенных по итогам несостоявшихся закупок, отделив их от других контрактов по ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ.

Использовать обновленную форму потребуется при отчете за текущий год.

*Документ:* *Постановление* *Правительства РФ от 25.06.2019 N 809*

01.07.2019

**Станет больше товаров, на которые распространяются условия допуска иностранной продукции**

Минфин утвердил новый перечень товаров, к которым нужно применять условия допуска по Приказу N 126н. Добавили много новых позиций, включая радиоэлектронную и сельскохозяйственную технику, медицинское оборудование, товары химической промышленности.

Новый перечень начнет действовать 7 июля 2019 года. Полагаем, что учитывать изменения нужно только при объявлении закупки в этот день или позднее. В похожей ситуации Санкт-Петербургский УФАС посчитал, что корректировать уже опубликованные извещение и документацию не надо.

*Документы: Приказ Минфина России от 30.04.2019 N 64н (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201906260039?index=0&rangeSize=1)*

*Как применить условия допуска иностранных товаров*

01.07.2019

**Можно ли приводить документацию в соответствие нормам, вступившим в силу после ее публикации**

2 апреля 2019 года в новой редакции начало действовать постановление правительства, изменившее дополнительные требования к участникам закупок. Новшества не касались закупок, начатых до этой даты. Однако заказчик, который объявил закупку ранее, внес изменения в документацию, в том числе установив новые дополнительные требования.

Участник обжаловал действия заказчика в УФАС.

Контрольный орган не удовлетворил жалобу. Он решил: в документацию можно вносить любые изменения, которые соответствуют законодательству, действующему на дату их внесения. Заказчик не менял объект закупки или размер обеспечения заявки, значит, нарушения не было.

Полагаем, что безопаснее в такой ситуации отменить закупку и провести ее снова уже с учетом новых правил.

*Документ:* *Решение* *Новосибирского УФАС России от 14.05.2019 N 054/06/31-896/2019*

01.07.2019

**В документации о госзакупке указывайте уровень ответственности участника - члена строительного СРО**

Заказчик в общих чертах установил в документации на закупку строительных работ требование к участникам. Они должны были состоять в СРО и иметь право выполнять работы по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов.

ФАС признала это требование недостаточным. Проверяющие посчитали, что в документации должны быть предусмотрены:

- требование к уровню ответственности участника;

- условие о том, что уровень ответственности не может быть меньше предложения о цене госконтракта.

*Документ:* *Решение* *ФАС России от 16.04.2019 по делу N 19/44/105/980*

01.07.2019

**Закупки у среднего и малого бизнеса по Закону N 223-ФЗ возможно придется планировать на больший срок**

Правительство внесло в Госдуму законопроект с изменениями в Закон N 223-ФЗ. Предлагается увеличить с одного до трех лет минимальный срок, на который нужно планировать закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства ТРУ из утвержденного заказчиком перечня.

Новые правила должны заработать через 90 дней с даты их официального опубликования. Скорее всего, новшества придется учитывать уже при планировании закупок в конце текущего года.

*Документ: Законопроект N 738859-7 (https://sozd.duma.gov.ru/bill/738859-7)*

01.07.2019

**ФАС хочет обязать госкомпании закупать услуги ДМС только конкурентными способами**

Антимонопольная служба планирует повысить конкуренцию на рынке добровольного медицинского страхования. Для этого ведомство предлагает обязать компании, у которых колдоговорами предусмотрено ДМС, проводить закупки этих услуг конкурентным способом не реже одного раза в пять лет.

Пока не известно, кого именно затронут поправки, поскольку еще нет текста законопроекта. В уведомлении о начале разработки сказано, что речь идет лишь об отдельных категориях работодателей с определенной численностью работников.

Вероятно, изменения заработают с декабря 2020 года.

*Документ: Карточка проекта федерального закона (https://regulation.gov.ru/projects#npa=92308)*

**\* \* \***

с 24 по 28 июня 2019 года

28.06.2019

**Будет сложнее закупить услуги по организованной перевозке групп детей автобусами**

Правительство установило дополнительные требования к участникам закупок услуг по организованной перевозке групп детей автобусами.

Большую часть из них заказчики должны будут предъявлять уже со 2 июля 2019 года.

Участники должны иметь автобусы, которые:

- по назначению и конструкции соответствуют техническим требованиям к перевозкам пассажиров;

- допущены к участию в дорожном движении;

- оснащены тахографами, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Свое соответствие требованиям участники будут подтверждать копиями:

- документов о наличии автобусов в собственности или на ином законном основании;

- документов о госрегистрации транспортных средств;

- паспортов транспортных средств (или их электронными аналогами) и свидетельств о регистрации таких транспортных средств;

- диагностических карт, подтверждающих допуск автобусов к участию в дорожном движении;

- документов, подтверждающих наличие тахографов на автобусах;

- документов, подтверждающих идентификацию аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленной на автобусах, в системе "ЭРА-ГЛОНАСС";

- договоров ОСАГО.

В следующем году вступит в силу еще одно требование: с момента выпуска автобуса должно пройти не более 10 лет. Оно не действует до 30 июня 2020 года.

*Документ:* *Постановление* *Правительства РФ от 15.06.2019 N 772*

28.06.2019

**ФАС рассказала, когда можно провести конкурс, если часть ТРУ включена в аукционный перечень**

Участник пожаловался на неправомерный выбор госзаказчиком конкурса вместо электронного аукциона. В объект закупки входили среди прочего услуги связи, которые включены в аукционный перечень.

Заказчик пояснил, что услуги связи необходимы для исполнения подрядчиком основных обязательств и составляют всего около 3% от НМЦК.

ФАС решила, что заказчик действовал правомерно.

Напомним, что в судебной практике есть другой подход: нельзя проводить конкурс, если часть ТРУ включена в аукционный перечень, поскольку это приводит к ограничению конкуренции. Чтобы избежать споров, рекомендуем в таких ситуациях проводить аукционы.

*Документ:* *Решение* *ФАС России от 29.04.2019 по делу N 19/44/99/235*

27.06.2019

**Минфин предложил по-другому рассчитывать штрафы за ненадлежащее исполнение госконтрактов**

Ведомство хочет скорректировать правила определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение контракта для отдельных случаев.

Согласно проекту, если контракт заключен по итогам закупки у СМП и СОНКО, исполнителя оштрафуют на 1% цены контракта или его этапа, но не менее чем на 1 тыс. руб. и не более чем на 5 тыс. руб. (п. 4 Изменений). Сейчас размер штрафа может доходить до 200 тыс. руб.

По-другому предлагают рассчитывать и штрафы для исполнителей контрактов, которые заключены по результатам закупки, проведенной на повышение цены (пп. "б" п. 5 Изменений). Если контракт заключат с участником, предложившим цену больше НМЦК, штрафы за нарушения обязательств будут рассчитывать от цены контракта. В остальных случаях считать продолжат от НМЦК.

В проекте есть также несколько технических правок, которые воспроизводят недавние изменения в Законе N 44-ФЗ:

- уберут слова "фиксированной суммы". Требование указывать штраф в таком виде исключили с 12 мая;

- выражение "ставка рефинансирования" заменят на "ключевая ставка" (п. 6 Изменений);

- добавят пункт о применении другого порядка исчисления неустоек в случаях, предусмотренных законодательством (п. 7 Изменений).

*Документ: Проект Постановления Правительства РФ (https://regulation.gov.ru/projects#npa=91350)*

25.06.2019

**Минпромторг утвердил типовой контракт на ремонт электронного и оптического оборудования**

Контракты будут составлять по типовой форме, если заказчику понадобятся услуги с кодом по ОКПД2 33.13, например ремонт медицинского оборудования, применяемого для диагностики и лечения. Размер НМЦК или цена контракта с единственным поставщиком не будут иметь значения.

*Документ: Приказ Минпромторга России от 28.03.2019 N 997 (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201906200023?index=22&rangeSize=1)*

**\* \* \***

с 17 по 21 июня 2019 года

21.06.2019

**ФАС напомнила госзаказчикам об ошибках при оценке квалификации участников**

Заказчик установил следующий порядок оценки заявок по показателю "филиалы":

- менее 60 филиалов - 0 баллов;

- 60 - 80 филиалов - 50 баллов;

- более 80 филиалов - 100 баллов.

ФАС признала это нарушением. Такой порядок не позволяет определить лучшее предложение, поскольку нет пропорциональной зависимости между значениями показателя и баллами.

Напомним, что Минэкономразвития и ФАС уже говорили об этом. Более того, позицию ведомств поддержал Верховный Суд.

В подобной ситуации лучше указать количество баллов за каждый филиал или привести формулу. Участники с малым числом филиалов получат больше шансов конкурировать с крупными компаниями. Кроме того, появится возможность сравнить по этому показателю компании, которые в рассмотренном случае оказались в одном диапазоне.

*Документ:* *Решение* *ФАС России от 24.05.2019 по делу N 19/44/105/1323*

20.06.2019

**ФАС против включения в ТЗ показателей, которые описывают физические характеристики товаров**

Заказчик потребовал указать в заявках конкретные показатели товара, в том числе:

- стойкость к удару;

- прочность при растяжении;

- изменение линейных размеров;

- абсолютную деформацию при вдавливании;

- предельную нагрузку;

- влагостойкость.

ФАС России решила, что заказчик ограничил количество возможных участников закупки, поскольку эти значения может указать только тот, у кого товар есть в наличии.

Напомним, что суды считают иначе. По их мнению, в таких ситуациях участникам не требуется проводить испытания. Они могут указать характеристики, воспользовавшись общедоступными данными, в том числе о сертификатах или декларациях соответствия на товары.

*Документ:* *Решение* *ФАС России от 14.05.2019 по делу N 19/44/99/250*

19.06.2019

**Нельзя ссылаться на несоответствие товара госконтракту, если подходящего оборудования не существует**

В контракте были указаны модели оборудования конкретного производителя. Необходимый товар был отгружен, однако заказчик сослался на его несоответствие параметрам, приведенным в приложении к контракту, и потребовал выплатить неустойку.

Суды отказали заказчику. Технические требования, на которые он ссылался, были неисполнимы, поскольку производитель не выпускает оборудование с такими характеристиками. В поставленном товаре не было недостатков, исключавших возможность его эксплуатации.

*Документ:* *Постановление* *АС Московского округа от 03.06.2019 по делу N А41-26262/2018*

18.06.2019

**Участник не потеряет обеспечение, если ошибется в трех заявках одновременно**

Несколько заявок участника были отклонены из-за недостатков во вторых частях. Оператор электронной площадки списал сумму обеспечения последней заявки. ФАС не увидела в этом никаких нарушений.

Однако суды установили, что заявки были поданы одновременно и отклонены заказчиком в один день. Недостатки во всех заявках были одинаковыми. При таких условиях нарушения нельзя рассматривать как самостоятельные. По сути, участник допустил только одно нарушение.

Верховный Суд согласился с выводами нижестоящих инстанций и отказался пересматривать дело.

*Документ:* *Определение* *ВС РФ от 05.06.2019 N 305-ЭС19-9410*

18.06.2019

**ВС РФ: заказчик вправе установить повышенные требования к сроку банковской гарантии**

Победитель закупки попал в РНП за то, что предоставил банковскую гарантию, срок действия которой был меньше, чем требовал заказчик. Оспорить решение УФАС не удалось.

Все суды встали на сторону антимонопольного органа и заказчика. ВС РФ отказался пересматривать дело, отметив: Закон N 44-ФЗ не устанавливает максимального предела действия банковской гарантии.

Напомним, что с 1 июля это правило изменится. Участник сможет сам определять срок действия банковской гарантии. Однако этот срок должен будет превышать срок исполнения обязательств минимум на один месяц.

*Документ:* *Определение* *Верховного Суда РФ от 05.06.2019 по делу N А40-166375/2018*

18.06.2019

**ВС РФ: на глаз признать, что госконтракт не исполнен, нельзя**

Проверяя целевое использование средств, региональный минфин осмотрел спортивную площадку, на которую были выделены деньги. Нескольких скамеек и урн проверяющие недосчитались, поэтому привлекли получателя средств к ответственности. Однако в апелляционном и кассационном судах ему удалось доказать свою правоту. ВС РФ такой подход пересматривать отказался.

По документам, например по акту сверки расчетов, госконтракт исполнен полностью. Один лишь визуальный осмотр обратного не доказывает, решили суды.

*Документ:* *Определение* *ВС РФ от 27.05.2019 N 303-ЭС19-7307*

17.06.2019

**Аукционный перечень для госзакупок дополнили медицинскими товарами и микроскопами**

С 3 июня заказчики обязаны проводить аукционы для приобретения таких медицинских изделий:

- аппаратов, основанных на использовании альфа-, бета- или гамма-излучений;

- используемых в стоматологии аппаратов, основанных на действии рентгеновского излучения;

- прочих рентгеновских аппаратов, используемых для диагностики;

- прочих приборов и аппаратов для функциональной диагностики, которые не включены в другие группировки;

- стоматологических инструментов и приспособлений;

- хирургических и лабораторных стерилизаторов;

- офтальмологических инструментов и приспособлений;

- инструментов и приспособлений, не включенных в другие группировки;

- искусственных суставов;

- мебели и ее частей.

В перечень также добавлены оптические микроскопы.

Напомним: электронный аукцион нужно проводить, если нельзя заключить контракт с единственным поставщиком или провести запрос котировок либо предложений.

*Документ:* *Распоряжение* *Правительства РФ от 03.06.2019 N 1177-р (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201906130012)*

17.06.2019

**ЦБ РФ понизил ключевую ставку до уровня 7,50% годовых**

Совет директоров регулятора решил снизить ключевую ставку на 0,25 процентных пункта. С 17 июня она составит 7,50% годовых. Такому решению способствовало понижение уровня инфляции. В марте годовая инфляция прошла локальный пик (5,3%), а в апреле начала замедляться. В мае ее годовой уровень составил 5,1%.

Вероятно, под влиянием решения Центробанка кредитные организации немного снизят ставки по кредитам. Некоторые банки уже начали это делать, предвидя решение регулятора.

Учитывая замедление инфляции (по итогам 2019 года может оказаться на уровне ниже 4%) и слабый экономический рост (0,5% ВВП в годовом выражении в первом квартале текущего года), во втором полугодии можно ожидать дальнейшего понижения ставки. Отметим, следующее заседание состоится 26 июля.

*Документ:* *Информация* *Банка России от 14.06.2019*

**\* \* \***

с 10 по 14 июня 2019 года

14.06.2019

**ВС РФ: ведомственная охрана вправе оказывать услуги на объектах любых госзаказчиков**

Предприятие ведомственной охраны Минтранса России было признано победителем аукциона по охране здания флотского военного суда.

Участник аукциона ФГУП "Охрана" не согласился с этим решением и обратился с жалобой в антимонопольный орган. По мнению участника, предприятие ведомственной охраны может оказывать услуги только по отношению к объектам своего ведомства. УФАС признало жалобу необоснованной, указав, что предприятие ведомственной охраны имеет право оказывать охранные услуги любым лицам, в том числе суду.

Суды первой, апелляционной и кассационной инстанции приняли сторону ФГУП "Охрана".

Однако Верховный Суд с ними не согласился. Он отметил, что действующая редакция ст. 8 Закона о ведомственной охране не ограничивает право предприятий ведомственной охраны охранять объекты, не находящиеся в ведении ведомства, а напротив, прямо указывает на допустимость этого.

Также суд указал, что здание флотского военного суда относится к объектам, которые в соответствии с Распоряжением N 239-р могут быть объектом охраны как ФГУП "Охрана", так и других предприятий ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти.

*Документ:* *Определение* *ВС РФ от 07.06.2019 N 307-КГ18-26407*

11.06.2019

**ФАС наказала оператора: площадка неправомерно вернула заявку участника и продлила срок подачи заявок**

В день окончания срока подачи заявок на площадке произошел технический сбой. Из-за этого оператор решил продлить срок на один рабочий день. Участник посчитал, что оператор не имел такого права. Кроме того, оператор вернул заявку участника, хотя на спецсчете было достаточно незаблокированных средств для обеспечения заявки.

ФАС признала оператора нарушителем по каждому из оснований.

Вернуть заявку можно только в случае, если на спецсчете участника недостаточно средств. Деньги на счете были, что подтверждено выпиской из банка. При этом оператор не смог доказать, что обмен информацией с банком налажен.

Продлевать срок подачи заявок оператор не вправе.

Антимонопольный орган выдал заказчику и оператору предписание, которое позволит участнику снова подать заявку на тот же аукцион.

*Документы:* *Решение* *ФАС России от 21.03.2019 по делу N 19/44/105/691*

*Предписание* *ФАС России от 21.03.2019 по делу N 19/44/105/691*

11.06.2019

**Появились типовые условия контрактов на строительство и ремонт автодорог**

Минтранс утвердил типовые условия контракта, которые нужно будет применять при закупках работ по строительству, реконструкции, ремонту (в том числе капитальному) автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений.

Типовые условия придется использовать, если предметом закупки будут работы, относящиеся к кодам ОКПД2:

- 42.11.20 - работы по строительству автомагистралей, улично-дорожной сети, прочих автомобильных или пешеходных дорог, ВПП аэродромов;

- 42.13.20 - работы по строительству мостов и тоннелей.

Ограничения для размера НМЦК не установлены.

Напомним, руководствоваться типовыми условиями необходимо, если закупка начнется через 30 календарных дней после размещения условий в ЕИС.

*Документы: Приказ Минтранса России от 05.02.2019 N 37 (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201906060015?index=0&rangeSize=1)*

*Как применять типовые контракты и типовые условия*

11.06.2019

**Минпромторг хочет продлить действие запрета на госзакупки иностранной мебели**

Ведомство подготовило проект, согласно которому до 1 декабря 2021 года госзаказчики не смогут закупать отдельные виды мебели, происходящей не из стран ЕАЭС. Первоначально запрет был установлен до 1 декабря 2019 года.

Напомним, недавно правительство [расширило](#P691) перечень исключений из запретов на закупки иностранных товаров, в том числе мебели.

*Документы: Проект постановления Правительства РФ (https://regulation.gov.ru/projects#npa=91866)*

*Как установить запреты на закупки иностранной мебели по Закону N 44-ФЗ*

10.06.2019

**Не спешите признавать победителя уклонистом, если нет документа об обеспечении госконтракта**

Победитель аукциона перечислил деньги в качестве обеспечения контракта, но не разместил на электронной площадке платежку. Комиссия заказчика признала победителя уклонившимся от заключения контракта, но с этим не согласился антимонопольный орган.

Суды первой и апелляционной инстанции поддержали заказчика, однако кассация встала на сторону участника. Суд указал, что в такой ситуации важен факт поступления денежных средств на счет заказчика. Поскольку участник перечислил деньги, нет оснований для признания его уклонившимся. Верховный Суд отказался пересматривать дело.

В такой ситуации заказчику стоит проверить, поступили ли деньги от победителя. Если обязанность исполнена, безопаснее заключить контракт.

*Документ:* *Определение* *ВС РФ от 29.05.2019 N 310-ЭС19-6978*

10.06.2019

**Минфин предложил увеличить объем закупок у СМСП по Закону N 223-ФЗ**

Ведомство подготовило проект, который должен увеличить долю участия малых и средних предпринимателей (СМСП) в закупках.

Планируется, что с 1 января 2020 года общий годовой объем закупок у СМСП будет не менее 20%. При этом стоимость договоров с СМСП по результатам закупок, в которых могут участвовать только эти субъекты, вырастет до 18%.

*Документ: Проект постановления Правительства РФ (https://regulation.gov.ru/projects#npa=91919)*

**\* \* \***

с 3 по 7 июня 2019 года

07.06.2019

**Суды снова напомнили о признаках неправомерного дробления закупки**

Исполнитель хотел получить оплату за свои услуги, но суды, в том числе ВС РФ, ему отказали. Они решили: исполнитель не имеет права на оплату, поскольку госконтракт между сторонами не заключен.

Действительно, услуги сдавались просто по актам. Казалось бы, можно было расценить ситуацию как закупку у единственного поставщика, ведь сумма по каждому акту не превышала 100 тыс. руб. Однако суды отметили: документы были составлены одним днем, оказанные услуги идентичны и касались одного мероприятия. Не было доказано, что заказчик не мог заключить контракт путем конкурентной закупки.

*Документ:* *Определение* *ВС РФ от 22.05.2019 N 305-ЭС19-6610*

07.06.2019

**Проект Минфина: какую информацию участники закупок с доптребованиями будут передавать операторам**

Ведомство подготовило проект правил, по которым участники с 1 июля 2019 года будут присылать операторам ЭП документы, подтверждающие соответствие дополнительным требованиям. Иначе не получится подавать заявки на конкурсы и аукционы, где предъявляются такие требования.

Участник должен будет заполнить на электронной площадке форму, указав:

- свой номер по Единому реестру закупок;

- номер позиции из приложения 1 или 2 к Постановлению N 99;

- стоимость исполненных контрактов или договоров, которые подтверждают наличие опыта.

К форме нужно будет прикрепить документы, подтверждающие соответствие доптребованиям. Это может быть и электронный документ, и скан бумажного документа.

На проверку у оператора будет пять рабочих дней. В размещении информации в реестре участников откажут, если представленные документы не будут соответствовать перечням, приведенным в Постановлении N 99. Однако участник сможет направить документы повторно.

Правила должны заработать с 1 июля. Они не коснутся закупок, которые начнутся до этой даты.

*Документ: Проект постановления Правительства РФ (https://regulation.gov.ru/projects#npa=91835)*

06.06.2019

**ВС РФ: в проекте госконтракта можно указать, что цена включает НДС**

Заказчик указал в проекте госконтракта, что цена включает НДС. Участник решил, что это нарушает его права, и подал жалобу.

Контрольный орган принял сторону заявителя. По мнению УФАС, заказчик должен был установить в проекте контракта условие об уменьшении цены на размер НДС для участника, который использует упрощенную систему налогообложения.

Суды трех инстанций поддержали это решение, сославшись на п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ, по которому в контракте должно быть условие о снижении цены на сумму обязательных платежей, если их перечисляет в бюджет заказчик.

Однако Верховный суд посчитал иначе. Если контракт заключен с участником на УСН, цену нельзя уменьшать на сумму НДС. Правило о снижении цены неприменимо, поскольку касается только случаев, когда налоги в бюджет должен перечислить заказчик (например, если исполнитель - физическое лицо). Права участников на УСН не нарушены, так как в этой ситуации они не обязаны платить НДС, если только сами не выставят счет-фактуру с выделенной суммой налога.

*Документы:* *Определение* *ВС РФ от 30.05.2019 по делу N А40-88142/2018*

*Как подготовить проект государственного, муниципального контракта*

06.06.2019

**Заказчики по Закону N 223-ФЗ должны согласовывать больше закупок с комиссией по импортозамещению**

Правительство дополнило перечень товаров, которые нельзя закупать без согласования с комиссией по импортозамещению. Новая редакция документа действует с 23 мая.

В Перечне появилась, например, такая продукция:

- инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента - при НМЦД свыше 20 млн руб.;

- насосы и компрессоры прочие - при НМЦД свыше 5 млн руб.;

- станки металлообрабатывающие прочие - при НМЦД свыше 5 млн руб.;

- бульдозеры на гусеничных тракторах - при НМЦД свыше 7 млн руб.;

- прицепы-цистерны и полуприцепы-цистерны для перевозки жидкостей - при НМЦД свыше 1 млн руб.

Напомним, ограничение касается государственных компаний и корпораций, компаний с долей участия государства более 50%, а также компаний, в которых более 50% долей принадлежит любому из таких юрлиц.

*Документ:* *Распоряжение* *Правительства РФ от 23.05.2019 N 1024-р*

04.06.2019

**ФАС не признала нарушением закупку строительно-монтажных и демонтажных работ одним лотом**

Заказчик объявил закупку подрядных работ по объекту капстроительства. В состав работ входило в том числе освобождение территории, включая дендрологию, снос, инженерные изыскания и переустройство сетей ОАО "РЖД".

Участник решил, что заказчик неправомерно объединил в один лот строительно-монтажные работы и работы по демонтажу объектов капитального и некапитального строительства, и пожаловался в ФАС.

Контрольный орган не признал такое формирование лота нарушением. В рассматриваемом случае демонтаж и строительно-монтажные работы технологически связаны: необходимо очистить территорию для последующих этапов строительства. Объединение работ в один лот позволило сэкономить бюджетные средства.

*Документ:* *Решение* *ФАС России от 03.04.2019 N 19/44/105/851*

03.06.2019

**ФАС подтвердила право заказчика установить нужный ему остаточный срок годности лекарств**

В документации на закупку лекарств заказчик установил такое требование: остаточный срок годности товара составляет не менее 25 месяцев. Участник обратился в ФАС, посчитав это нарушением.

Контрольный орган встал на сторону заказчика. Требование к остаточному сроку годности не противоречит Закону N 44-ФЗ и Постановлению Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380. Заявитель не доказал, что такое требование нарушает его права и ограничивает круг потенциальных участников.

Отметим, что до появления указанного постановления ФАС считала, что заказчик должен обосновать требуемый остаточный срок годности лекарства. Если бы он ощутимо превышал планируемый период использования, это могли бы признать ограничением конкуренции. Однако в рассмотренной ситуации ФАС признал требования заказчика законными и без обоснования.

*Документ:* *Решение* *ФАС России от 12.04.2019 по делу N 19/44/105/956*

**\* \* \***

с 27 по 31 мая 2019 года

31.05.2019

**Верховный суд подтвердил: уступка денежного требования по госконтракту законна**

ВС РФ и ранее считал, что исполнитель может уступить третьему лицу право требовать оплату по госконтракту. Однако Минфин неоднократно высказывался иначе. По мнению ведомства, личность исполнителя контракта имеет существенное значение для госзаказчика, поэтому цессия по такому контракту незаконна.

Верховный суд признал это разъяснение недействующим со дня его издания. Напомним, с 1 июня 2018 года в новой редакции действует п. 7 ст. 448 ГК РФ. В закон внесли уточнение: победитель торгов вправе уступить требование по денежному обязательству.

ВС РФ подчеркнул, что уступка требования оплаты по госконтракту была допустима и до этих изменений. При заключении договора цессии не меняется исполнитель госконтракта, а лишь переходит право денежного требования.

*Документ:* *Решение* *Верховного Суда РФ от 23.04.2019 N АКПИ19-112*

31.05.2019

**Минфин планирует запретить уменьшать размер обеспечения некоторых госконтрактов**

Ведомство подготовило проект постановления, по которому будет запрещено снижать размер обеспечения по мере исполнения следующих контрактов:

- на работы по строительству, реконструкции объекта капстроительства;

- НИОКР;

- поставку товаров, если контракт предусматривает комплектность. В этом случае нельзя будет уменьшать размер обеспечения до передачи всего комплекта.

Предполагается, что ограничения начнут действовать уже с 1 июля 2019 года одновременно с новыми правилами о снижении размера обеспечения.

*Документ:* *Проект* *постановления Правительства РФ*

31.05.2019

**Правительство планирует запретить госзакупки иностранных систем хранения данных**

Запрет будет касаться программно-аппаратных комплексов систем хранения данных иностранного происхождения, которые относятся к коду 26.20.2 "Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных". Если запрет введут, он будет действовать два года. Расскажем о наиболее важных положениях проекта.

Необходимо будет подтвердить, что товары произведены в РФ, представив заключение Минпромторга России.

Помимо самого запрета предлагают установить ряд требований к исполнителю госконтракта и товару. В частности, исполнителем может быть только российская организация, в которой более 50% составляет доля прямого и косвенного участия российских граждан и организаций без преобладающего иностранного участия.

Запрет не затронет госзакупки:

- начавшиеся до вступления в силу данного проекта;

- проводимые на территории иностранного государства для находящегося там заказчика.

*Документ:* *Проект* *Постановления Правительства РФ*

30.05.2019

**Госзаказчикам ограничили возможность закупать иностранные вина**

Перечень пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для которых установлены ограничения допуска, дополнили кодами по ОКПД2:

11.02.11.110 - вина игристые;

11.02.12.110 - вина;

11.02.12.120 - вина ликерные;

11.03.10.110 - вина фруктовые (плодовые).

Ограничения начнут действовать с 1 июля 2019 года.

*Документы:* *Постановление* *Правительства РФ от 25.05.2019 N 660*

*Как применить ограничения на допуск иностранных товаров*

30.05.2019

**В госзакупках на организацию отдыха детей будут участвовать только компании из специального реестра**

Чтобы повысить качество услуг в сфере отдыха и оздоровления детей, правительство внесло в Госдуму законопроекты с поправками в КоАП и другие законы.

Создадут реестр организаций, занимающихся отдыхом детей и их оздоровлением. Его будут вести региональные уполномоченные органы исполнительной власти. Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие такую деятельность, должны будут представить сведения для включения в реестр до 1 мая 2020 года (п. 3 ст. 3 Законопроекта N 718736-7).

С 1 июня 2020 года лицам, не включенным в реестр, будет запрещено оказывать услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей (пп. "б" п. 2 ст. 1, п. 2 ст. 3 Законопроекта N 718736-7). За нарушение этого правила их оштрафуют на сумму от 1 до 3 млн руб. (п. 2 ст. 1 Законопроекта N 718759-7).

Требование о наличии организации или индивидуального предпринимателя в реестре придется учитывать заказчикам при закупке услуг по организации отдыха и оздоровления детей. Напомним, что с 1 мая 2019 года такие услуги возможно закупить только с помощью конкурса с ограниченным участием, контракта с единственным поставщиком или запроса котировок.

*Документы: Законопроект N 718736-7 (https://sozd.duma.gov.ru/bill/718736-7)*

*Законопроект N 718759-7 (https://sozd.duma.gov.ru/bill/718759-7)*

29.05.2019

**Правительство дополнило перечень случаев, когда не применяются запреты на допуск иностранных товаров**

Исключения коснутся закупок таких товаров:

- товаров машиностроения,

- товаров легкой промышленности,

- медицинских изделий,

- радиоэлектронной продукции,

- мебели.

Запреты не будут распространяться на закупки в рамках реализации программ приграничного сотрудничества "Карелия", "Коларктик", "Россия - Юго-Восточная Финляндия", "Россия - Латвия", "Россия - Литва", "Россия - Польша", "Россия - Эстония" и программы трансграничного сотрудничества "Интеррег. Регион Балтийского моря".

Подтвердить, что закупка проводится для реализации программы, можно будет заключением Минпромторга.

Изменения вступят в силу 30 мая 2019 года.

*Документ:* *Постановление* *Правительства РФ от 15.05.2019 N 602*

29.05.2019

**Депутаты могут ограничить выбор способов закупок услуг по организации питания учащихся**

В Госдуму внесен проект поправок к Закону N 44-ФЗ, согласно которым услуги по организации питания учащихся, а также продукты для образовательных учреждений можно будет приобрести только путем:

- конкурса с ограниченным участием;

- запроса котировок;

- заключения контракта с единственным поставщиком.

Напомним, что в случае проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме нужно установить дополнительное требование к участникам закупки. Они должны подтвердить опыт исполнения аналогичных контрактов.

*Документ:* *Проект* *Федерального закона N 707227-7*

----------------------------------

<\*> Обзор содержит ссылки на документы, которые входят в ваш комплект системы КонсультантПлюс. Если ссылка неактивна, то документ не включен в данный комплект. Получить более подробную информацию о работе с системой вы можете в вашем сервисном центре.